



M e m o

Exloo, 5 december 2017

17.03147

Bestemd voor: Gemeenteraad

Afkomstig van: College van burgemeester en wethouders

Onderwerp: Procedureschema en beoordelingscriteria

Inhoud:

Om de aanvragen te kunnen beoordelen binnen de beschikbare tijd, is een procedure-stappenplan gemaakt. Vervolgens is een matrix opgesteld, die het beoordelen inzichtelijk moet maken, zodat er een zo transparant en objectief mogelijke beoordeling kan plaatsvinden.

Procedureschema.

Stap 1: Na raadsbesluit: Vaststelling beleidsnota en integrale bekendmaking, procedurestappen en beoordelingscriteria.

Stap 2: December 2017: Indien gewenst, informatieverstrekking aan potentiële gegadigden.

Stap 3: Week 2 en 3 (8 tot en met 19 januari 2018): Gegadigden kunnen een principeplan indienen met minimaal de gegevens die nodig zijn om een toets te kunnen maken aan de hand van de beoordelingscriteria. Het principeplan moet minimaal bestaan uit:

- Beschrijving van het plan
- plattegrond met schets van het plan
- landschapsplan (de wijze van inpassing in het landschap)
- mogelijkheden voor participatie
- mate waarin het plan voordelen biedt voor de lokale ondernemers
- een plan van aanpak voor het krijgen van voldoende draagvlak zal onderdeel moeten zijn.

- Stap 4: Week 4,5 en 6 (22 januari tot en met 9 februari 2018): Gemeentelijke beoordeling en binnen de beschikbaar gestelde hectares (2 x 60 ha en 10x5 ha) komen tot keuze voor voorgelegde plannen, die voldoen aan de voorwaarden uit het beleidsplan. Dit doen we aan de hand van de beoordelingsmatrix. De voorgelegde plannen zullen door een team van deskundigen worden beoordeeld. Via de matrix wordt de definitieve score bepaald. Mochten er plannen voldoen aan de criteria dan zullen de best scorende plannen in aanmerkingen komen voor de volgende fase.
Wanneer er minder plannen zijn dan de beschikbaar gestelde initiatieven, dan worden er vervolg termijnen in 2018/2019 gegeven tot het indienen van principeplannen.
- Stap 5: Week 7,8,9 en 10 (12 februari tot en met 9 maart 2018): De initiatiefnemers wordt de gelegenheid gegeven om te komen tot draagvlak voor de plannen, conform het plan van aanpak wat zij hebben aangeleverd bij stap 3.
- Stap 6: Week 11 (12 tot en met 16 maart 2018): Gemeentelijke beoordeling van de uiteindelijke voorstel voor een grootschalige zonneakker en de mate van draagvlak voor het voorgelegde plan.
- Stap 7: Week 12 en 13 (19 tot en met 30 maart 2018): Termijn voor afgifte omgevingsvergunning met tijdelijke instandhoudingstermijn (max. 10 jaar). Met de tijdelijke vergunning kan een SDE subsidie worden aangevraagd.
- Stap 8: Weken 14 en volgende (vanaf 2 april 2018): Door aanvrager op eigen kosten laten opstellen van een mini-bestemmingsplan, die door de gemeente in procedure wordt gebracht.
- Stap 9: Week 15 (9 april 2018 e.v.): SDE subsidie aanvragen door initiatiefnemers. Uitgangspunt bij voornoemde procedure is dat de Rijksoverheid gaat besluiten om de SDE aanvraagperiode te laten starten vanaf week 15. Mocht blijken dat de aanvraagtermijn wordt opgeschoven in de tijd, dan komt er in het procedureschema meer tijdsruimte voor het kunnen aantonen van draagvlak. Besluit de Rijksoverheid de periode naar voren te halen, dan bestaat het gevaar dat er onvoldoende tijd beschikbaar is en initiatiefnemers pas in het najaar van 2018 een SDE subsidie kunnen aanvragen.

Beoordelingscriteria.

In een matrix:

<i>punten</i>				beoordeling 1-10	eindscore	opmerkingen
algemeen						
	op tijd plan aangeleverd		–			bij overschrijding afwijzen
	plan volledig aangeleverd		–			bij onvolledigheid afwijzen
maatschappelijke aspecten				50%		
	dorpscooperatie /commercieel	coop.= 7/com. =3	30%			
	citta slow		20%			
	draagvlak *		30%			
	participatie		20%			
Economische aspecten				20%		
	grote zonneakkers		–			bij niet voldoen afwijzen
	innovatief		40%			
	ec. Rendement lokaal (SROI) *		60%			
	max 2 initiatieven		–			bij 3 initiatieven minste score afwijzen
	protocol LOFAR		–			bij niet voldoen afwijzen
Landschappelijke aspecten				30%		
	beoordeling inrichtingsplan		50%			
	beslissingsmodel		–			bij niet voldoen afwijzen
	kansrijke locatie	bij ja=7 bij nee=3	50%			

- * draagvlak en economische voordelen voor de lokale bevolking móeten voldoende zijn. Dit betekent minimaal een 6 score behalen. Is dit niet het geval dan wordt het plan afgewezen.

Toelichting:

De percentages geven aan in hoeverre het onderwerp meetelt bij de totale afweging. Eerst worden de punten gewogen binnen de drie hoofdthema's. Daarna zal de weging plaatsvinden voor de hoofdthema's zelf. De som van de drie gewogen scores bepaalt de uiteindelijke beoordeling. Deze zal worden gebruikt als er meer aanvragen zijn dan er beschikbaar zijn. Hieronder wordt een inhoudelijke toelichting gegeven over de beoordelingscriteria's.

Maatschappelijke criteria.

- Voorkeur voor dorpscoöperaties boven commerciële ondernemers.
- Zonneakker plannen moeten aansluiten bij aspecten van Cittaslow-keurmerk (zie bijlage, punt 1).
- Initiatiefnemer moet het draagvlak aantonen: breed draagvlak bij omwonenden is een vereiste.
- Participatie in het project moet mogelijk zijn.

Economische criteria

- Voorkeur voor initiatieven die innovatief zijn en meer bieden dan alleen energieopwekking.
- Voorkeur voor initiatieven die economisch rendement opleveren voor meer lokale partijen dan alleen de aanvrager (incl. social return of investment (SROI)).
- Een initiatiefnemer mag bij maximaal 2 initiatieven betrokken zijn.
- Het protocol dat opgesteld is door LOFAR en de windleveranciers t.a.v. beïnvloeding van het meetnet geldt ook voor zonneakkers.

Landschappelijke criteria.

- Is bij het inrichtingsplan rekening gehouden met 3 schaalniveaus:

.landschap (de structuur van de omgeving)

.kavel (vorm en afmetingen kavel)

.object (inpassingen van panelen en trafohuisjes op het veld).

- Maatgevend daarbij zijn de voorbeelden bladzijden 20-25 beleidsnota (zie bijlage, punt 2).
- Toetsing aan beslissingsmodel op bladzijden 26 en 27 beleidsnota (zie bijlage, punt 3).
- Voldoet het plan aan kansrijke initiatieven volgens de kansenkaart bladzijde 14 beleidsnota, zandwinning Ellertshaar/LOFAR/onrendabele gronden Hunzedal (zie bijlage, punt 4).

Bijlage.

1.

CITTASLOW

Cittaslow is een internationale erkenning voor kleine, veelal plattelandsgemeenten, die thema's als duurzaamheid, burgerparticipatie, gastvrijheid, sociale cohesie, streekproducten en toegankelijkheid hoog in het vaandel hebben. Als het gaat om duurzaamheid, vormt zonne-energie een belangrijke factor in de huidige energietransitie.



2.

Landschap

De Hondsrug - beek- en esdorpenlandschap

Kenmerken:

- Zandontginning
- Onregelmatige blokverkaveling
- Kleinschalig en besloten

Uitgangspunten maat M

- Niet bij dorpen, tenzij bedrijventerrein
- Voegt zich in mozaïekstructuur
- Niet op de es- en beekdalgronden

Uitgangspunten Maat L

- Niet op de esgronden



De Hondsrug - veen- en heideontginningen

Kenmerken:

- Veen- en heideontginning
- Regelmatige blokverkaveling

Uitgangspunten maat M

- Gebruik de bosrand
- Sluit aan bij maat, schaal en richting van de ontginning

Uitgangspunten maat L

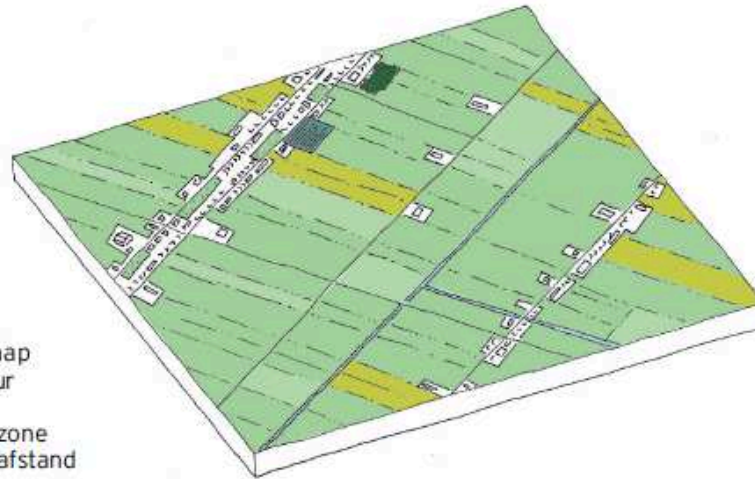
- Grote velden tegen de ontginningsbossen
- Op gepaste afstand van de bebouwing



De Veenkoloniën

Kenmerken:

- Ontginningslandschap
- Uitgestrekt landbouwgebied
- Lindorpen met wijkenstructuur



Uitgangspunten maat M

- Aansluiten op ontginningslandschap
- Aansluiten op de heldere structuur van kanalen en wijken
- Achter de boerderijen met bufferzone
- Beperkt aantal velden op flinke afstand van elkaar

Uitgangspunten maat L

- Op marginale gronden
- Op gepaste afstand van bebouwing

Het Hunzedal

Kenmerken:

- Stroomgebied van de Hunze
- Onregelmatige blokverkaveling
- Open langs de Hunze
- Bebouwing langs de randen



Uitgangspunten maat M

- Structuur van het landschap behouden
- Beek moet waarneembaar blijven
- Gepaste afstand houden vanaf de bebouwing

Uitgangspunten maat L

- Kansen voor koppelen aan LOFAR
- Zoek innovatieve combinaties met waterberging

Kavel

De Hondsrug - beek- en esdorpenlandschap

Uitgangspunten maat M

- Zicht en openheid behouden
- Positioneren tegen bos(randen)
- Opgaand in de verschillende landschappelijke structuren

Uitgangspunten maat L

- Koppelen aan bedrijventerreinen



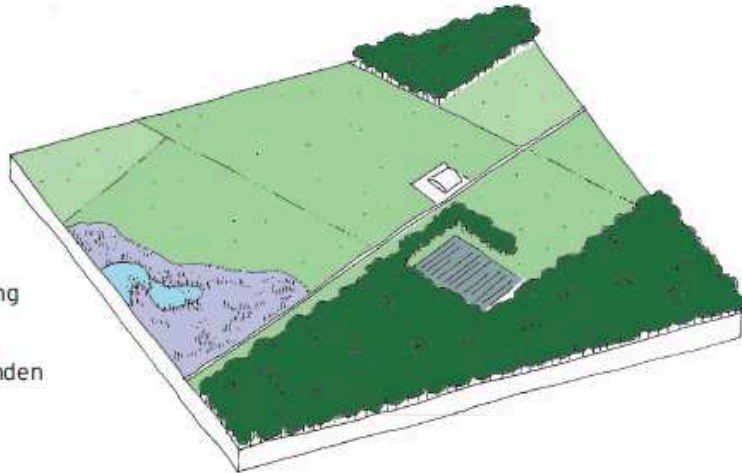
De Hondsrug - veen- en heideontginningen

Uitgangspunten maat M

- Richting van de kavel volgen
- Afschermen met gebiedseigen middelen: houtwal/haag/lanen
- Herstel houtwallen voor inpassing

Uitgangspunten maat L

- In open heideontginnig akkerranden toepassen



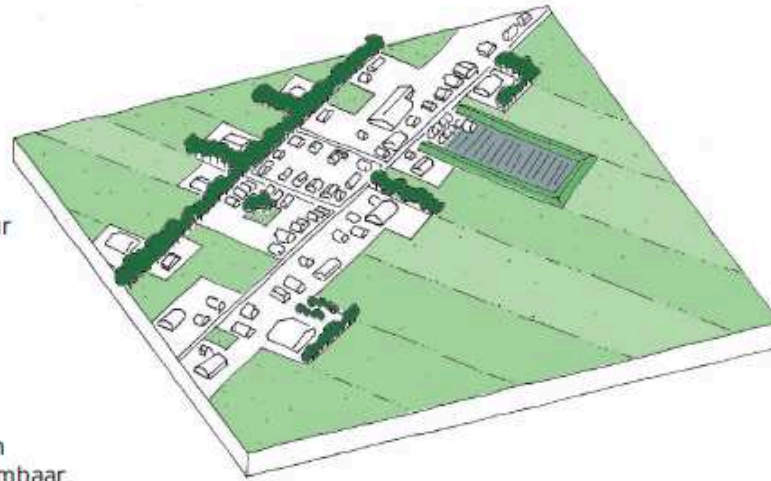
De Veenkoloniën

Uitgangspunten maat M

- Zonnepark in verkavelingsstructuur
- Openheid en zicht behouden
- Inpassen met walletjes
- Inpassen met bloemenakkers
- Inpassen met natuurlijke sloot

Uitgangspunten maat L

- Op onrendabele gronden
- Openheid van landschap behouden
- Maat tussen linten moet waarneembaar blijven



Het Hunzedal

Uitgangspunten maat M

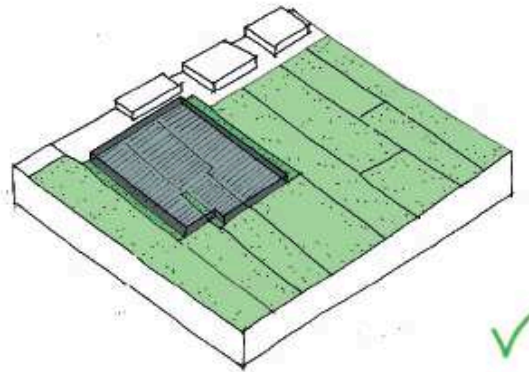
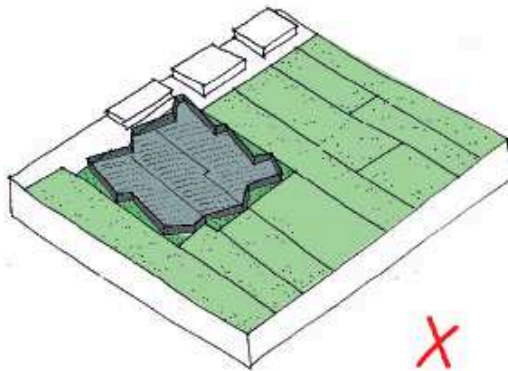
- Koppeling met natuurontwikkeling
- Koppeling met veenoxidatie en waterberging
- Openheid en zicht behouden
- Overgang van zand naar Hunzelaagte open houden door afstand te nemen
- Robuuste inpassing: riet, hooilanden en water

Uitgangspunten maat L

- Op grote afstand van de randen van het dal, openheid behouden



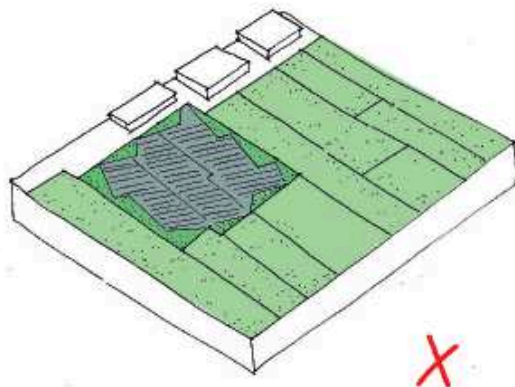
Object



Hekken

Een maximale zuidgerichte oriëntatie van zonnepanelen past niet altijd logisch binnen de aanwezige kavelstructuur. De ontstane inefficiënte restruimte kan als gevolg van een veelal noodzakelijk

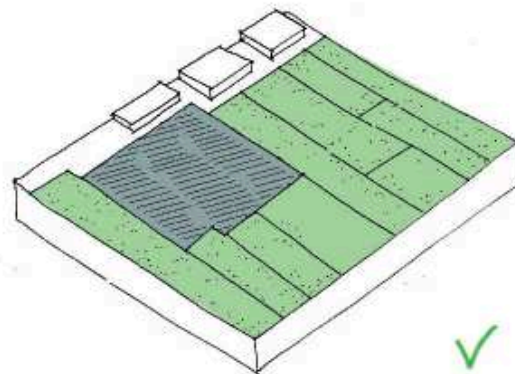
hekwerk, onbedoeld ruimtelijk nadruk krijgen. Met een op de kavelstructuur passende ligging van zonnepanelen ontstaat ook een ruimtelijk logische buitengrens.

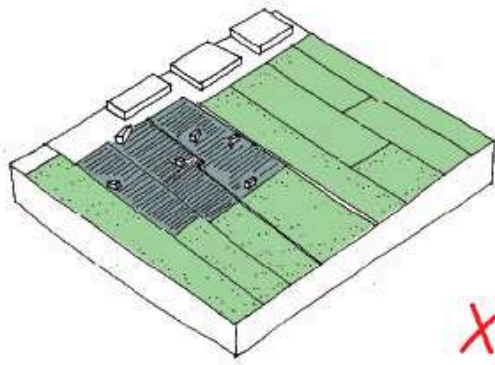


Oplossen rafelranden binnenzijde

Wanneer een opstelling niet optimaal inpasbaar is binnen de aanwezige kavelstructuur kunnen inefficiënte

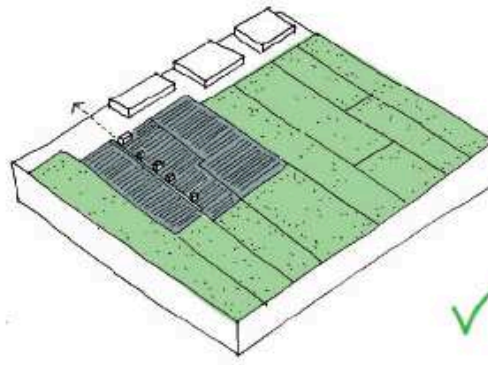
restruimtes het beste aan de binnenzijde worden opgelost waardoor er geen rafelranden aan de buitenzijde ontstaan.





Ordering trafo's

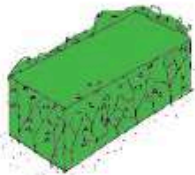
De gebouwde objecten zullen in belangrijke mate het aanzien van het zonnepark bepalen. Naarmate het zonnepark groter wordt neemt het aantal



objecten toe en daarmee ook het belang van een helder ordenend principe. Hierdoor krijgt het zonnepark een ruimtelijk consistent en rustig beeld.



Donkere kleurstelling



Omgeven door groen



Verstoppen in huisje



Vormgeven als landmark

Vormgeving bouwwerken

Verschillende benaderingswijzen ten aanzien van vormgeving bouwwerken.

3.

3.5 Beslissingsmodel

Om zo goed mogelijk in kaart te brengen wat voor opties er zijn in het gebied hebben we een schaalverdeling gemaakt op basis van de diverse grootten zonneakkers. Deze verdeling bestaat uit vier formaten met verschillende eigenschappen. Voor alle maten geldt dat het maatwerk betreft; elk ingediend initiatief wordt ingepast op basis

van de eigenschappen van het landschap. Deze indeling sluit aan op het provinciale beleid, dat het uitgangspunt vormt voor het voorgestelde gemeentelijke beleid.

S . M . L . XL



INDIVIDUEEL
bewoners voorzien van eigen energie

S . M . L . XL



DORP
energie voor het hele dorp

S . M . L . XL



DORP+
energie voor het dorp, bedrijven en omliggende dorpen

S . M . L . XL



GEMEENTE
energie voor de gehele gemeente

Maat S: velden kleiner dan 1 ha

Maat S past binnen bestaand beleid en sluit qua schaalgrootte het best aan bij de Cittaslow-waarden. Bewoners leggen panelen op hun dak of in hun achtertuin en kunnen zo voorzien in hun eigen energiebehoefte.

Maat M: velden van 1ha tot 5 ha

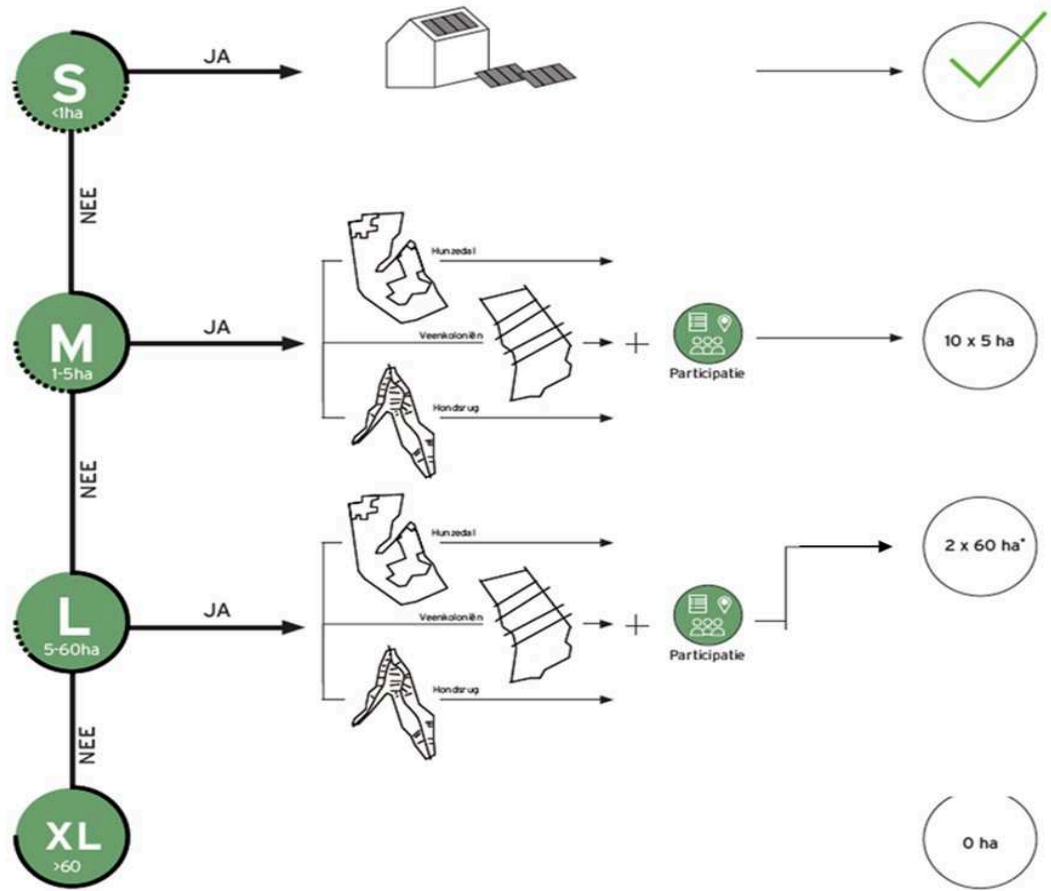
Maat M sluit aan bij de vraag van de gemeente en werd tijdens de dialoogavonden positief ontvangen. De zonneladder van de provincie komt bij deze maat van pas: eerst op daken, dan op niet-rendabele gronden en vervolgens pas op overige locaties in het gebied. De velden zijn goed in te passen met behoud van de eigenschappen van de locaties. Vanwege het stapel effect geven we ruimte aan maximaal 10 van dit type velden, dus in totaal maximaal 50 ha. Daarnaast hebben omwonenden inspraak en is participatie in projecten mogelijk.

Maat L: velden van 5ha tot 60 ha*

Maat L kan op minder draagvlak rekenen. Daarom hanteren we voor deze schaal een experimenteerruimte voor 2 zonneakkers van elk maximaal 49 MW (met het oog op de Rijkscoördinatie regeling), waarbij wordt gezocht naar ontwikkelingsmogelijkheden op het gebied van innovatie. Daarnaast hebben omwonenden inspraak en is participatie in projecten mogelijk.

Maat XL: 60 ha en groter*

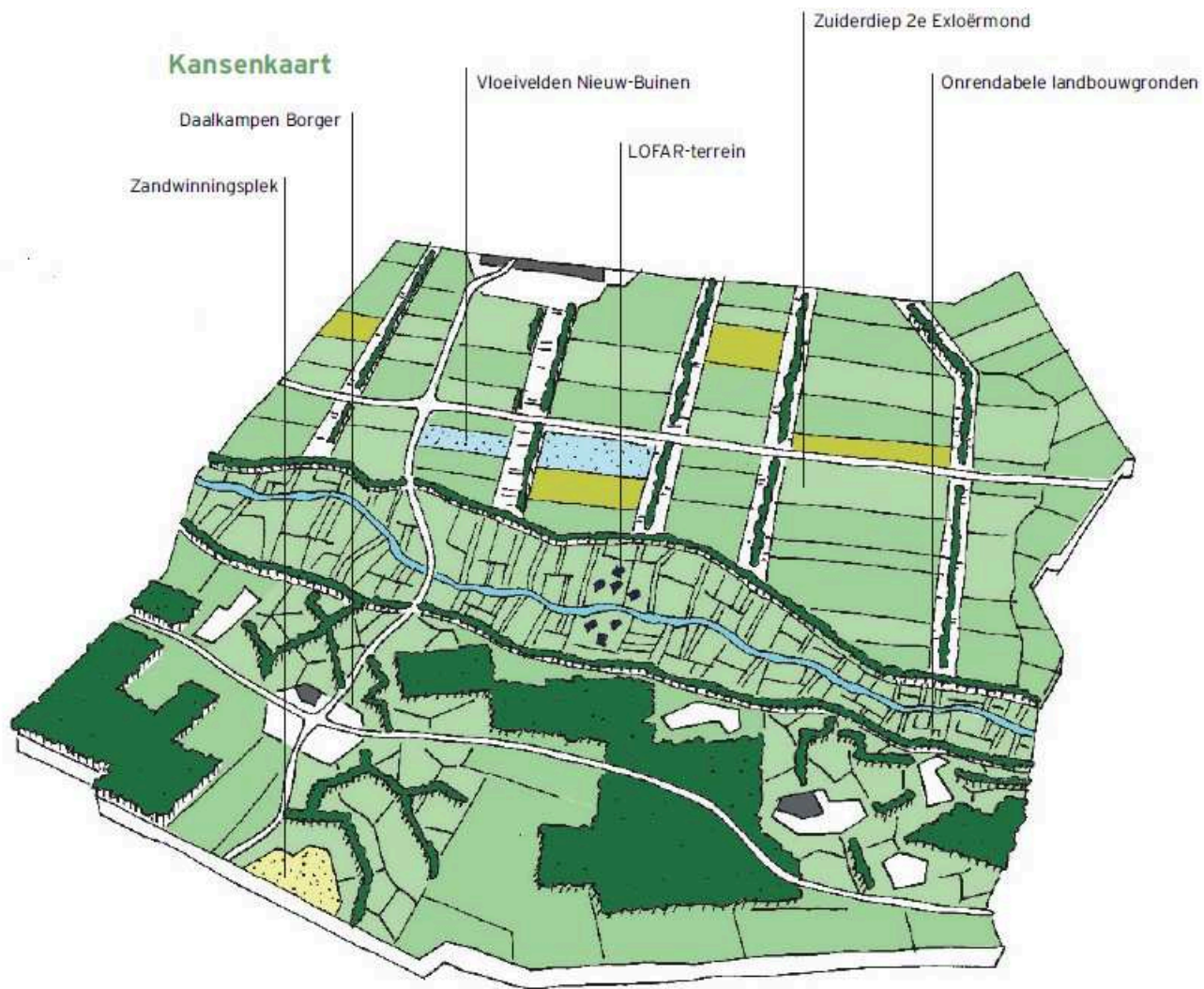
Maat XL heeft bijzonder weinig draagvlak en krijgt nog geen ruimte, los van het in paragraaf 3.1 genoemde initiatief voor de vloevelden bij Nieuw-Buinen.



*Voor zonneakkers in categorie L hanteren we een bovengrens van 49 MW (met het oog op de Rijkscoördinatieregeling die vanaf 50 MW geldt). Op basis van de huidige techniek correspondeert 49 MW met een oppervlakte van circa 60 ha.

4.

Kansenkaart



Bestaande en kansrijke initiatieven